

**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ВЛАДА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**УРЕДБА  
О ПОСТУПКУ ДОДЈЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА ЗА ПОВЕЋАЊЕ ПЛАТЕ**

**Бања Лука, мај 2026. године**

## Приједлог

На основу члана 21. Закона о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 29/26) и члана 43. ст. 1. и 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), Влада Републике Српске, на \_\_\_\_\_ сједници, одржаној \_\_\_\_\_.\_\_\_\_. 2026. године, доноси

### **УРЕДБУ О ПОСТУПКУ ДОДЈЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА ЗА ПОВЕЋАЊЕ ПЛАТЕ**

#### Члан 1.

Овом уредбом прописује се образац захјева за подстицај за повећање плате, уређује начин достављања захјева, обрачун подстицаја и друга питања од значаја за поступак остваривања права на подстицај.

#### Члан 2.

Привредни субјекти, пословне јединице привредних друштава чија су сједишта изван Републике Српске, као и предузетници из области трговине који запошљавају мање од 50 радника, могу остварити право на подстицај за повећање плате (у даљем тексту: подстицај), под условом да су регистровани најкасније до 1. децембра календарске године која претходи обрачунском периоду и испуњавају остале опште и посебне услове из Закона о подстицајима у привреди Републике Српске (у даљем тексту: Закон).

#### Члан 3.

(1) Обрачунски период износи дванаест мјесеци и траје од 1. јануара до 31. децембра у току једне календарске године.

(2) Почетни износ плате је просјечна исплаћена плата радника из календарске године која претходи обрачунском периоду.

(3) Након протеча обрачунског периода, привредни субјекти достављају Министарству привреде и предузетништва (у даљем тексту: Министарство) захтјев за подстицај за повећање плате (у даљем тексту: захтјев), а најкасније до 31. марта текуће календарске године.

(4) У случају да се захтјев не поднесе у року из става 3. овог члана, привредни субјект не остварује право на подстицај за обрачунски период за који тражи подстицајна средства.

#### Члан 4.

(1) За спровођење поступка додјеле подстицаја не расписује се јавни позив.

(2) Привредни субјект достављањем захјева иницира покретање поступка за остваривање права на подстицај.

(3) Захтјев се састоји од два дијела, и то:

- 1) дијела у којем се наводе општи подаци о привредном субјекту,
- 2) дијела у којем се наводи списак радника за који се тражи подстицај.
- (4) Садржај захтјева прописан је на обрасцу, који се налази у Прилогу 1. ове уредбе и чини њен саставни дио.

#### Члан 5.

- (1) Привредни субјект дужан је да преузме образац захтјева са апликације е-подстицај за повећање плата (у даљем тексту: апликација), а која се налази на интернет страници Министарства, за обрачунски период за који тражи подстицај.
- (2) Привредни субјект обавезан је да у обрасцу захтјева упише све податке који су потребни за вођење поступка остваривања права на подстицај.
- (3) Подаци у обрасцу захтјева уписују се искључиво у електронском облику.
- (4) Образац захтјева садржи изјаву овлашћеног лица привредног субјекта којом се под пуном кривичном и материјалном одговорношћу потврђује да су сви подаци наведени у захтјеву тачни и вјеродостојни, као и да је повећање плате исказано у уговору о раду који је закључен са радником.

#### Члан 6.

- (1) Привредни субјект доставља Министарству захтјев у електронској и писаној форми.
- (2) Захтјев у електронској форми доставља се искључиво путем апликације.
- (3) Када апликација аутоматски потврди да је захтјев исправно попуњен и успјешно електронски достављен, привредни субјект дужан је да одштампа, потпише и овјери дио захтјева који се односи на опште податке из члана 4. став 3. тачка 1) ове уредбе.
- (4) Захтјев у писаној форми из става 3. овог члана садржи бар-код који се апликативно додјељује након успјешног електронског достављања.
- (5) Бар-код из става 4. овог члана једнозначно одређује захтјев и омогућава провјеру истовјетности електронске и писане форме захтјева.

#### Члан 7.

- (1) Привредни субјект доставља Министарству, путем поште или лично, потписан и овјерен захтјев са бар-кодом у писаној форми из члана 6. став 3. ове уредбе.
- (2) Привредни субјекти који имају сједиште изван територије Републике Српске уз захтјев достављају и потписан и печатом овјерен акт надлежног органа из чијег садржаја се може утврдити претежна дјелатност тог субјекта и вријеме њене регистрације.
- (3) Захтјев се сматра достављеним када се Министарству достави захтјев у писаној форми из члана 6. став 3. ове уредбе.
- (4) Сматра се да захтјев није достављен и не води се поступак додјеле подстицаја у сљедећим случајевима:
  - 1) ако је захтјев достављен само у електронској форми, а не и у писаној форми,
  - 2) ако послѣ рока за достављање захтјева, привредни субјект достави захтјев или други поднесак који нема бар-код из члана 6. став 4. ове уредбе.

(5) У случајевима из става 4. овог члана, Министарство дописом обавјештава привредног субјекта да нема основа за вођење поступка додјеле подстицаја.

#### Члан 8.

(1) На основу података који се прибављају од Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге Министарство провјерава да ли привредни субјект са сједиштем у Републици Српској испуњава опште услове за остваривање права на подстицај из Закона, а који се односе на датум регистрације, сједиште, претежну дјелатност и вријеме њеног разврставања.

(2) Када се разврставање привредних друштава врши и према њиховим пословним јединицама, за пословне јединице привредних друштава чија су сједишта изван Републике Српске претежна дјелатност и вријеме њеног разврставања утврђује се према претежној дјелатности те пословне јединице.

(3) Општи услов који се односи на претежну дјелатност и вријеме њеног разврставања сматра се испуњеним и ако привредни субјект, у току календарске године која претходи обрачунском периоду, промијени претежну дјелатност у оквиру подручја и разреда дјелатности који су наведени у члану 11. став 1. тачка 2) Закона.

(4) Министарство не тражи допуну непотпуног захтјева, ако се утврди да привредни субјект не испуњава један од услова из става 1. овог члана.

(5) На основу података који се прибављају од Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида Министарство утврђује за које раднике привредни субјект остварује право на поврат дијела или свих уплаћених доприноса, у складу са законом којим се уређује запошљавање лица са инвалидитетом.

(6) Министарство путем апликације доставља Пореској управи Републике Српске (у даљем тексту: Пореска управа) потпуне, допуштене и благовремене захтјеве привредних субјеката који испуњавају опште услове из става 1. овог члана.

#### Члан 9.

(1) Ако утврди да привредни субјект нема порески дуг и да је уредно поднио све пореске пријаве, Пореска управа обрачунава и провјерава повећања плате и плаћених доприноса појединачно по раднику код привредног субјекта.

(2) Основ за обрачун износа подстицаја је разлика између плаћених доприноса на бруто плату и друга примања по основу рада радника на која се плаћају сви доприноси у обрачунском периоду у односу на плаћене доприносе за плату и примања у периоду почетног износа плате.

(3) Мјесеци у којима је раднику исплаћена иста или нижа плата у односу на почетни износ плате изузимају се из обрачунског периода код обрачуна и утврђивања износа подстицаја.

(4) Радник за којег је у образац захтјева унесен погрешан јединствени матични број (ЈМБ) изузима се из обрачунског периода код утврђивања износа подстицаја.

(5) Правила и обрасци према којима Пореска управа врши обрачун и утврђује укупан износ подстицаја прописани су у Прилогу 2. ове уредбе и чине његов саставни дио.

(6) У случају промјене правила и образаца из става 4. овог члана, примјењују се правила која важе у тренутку обраде захтјева.

Члан 10.

Изузетно од члана 3. став 3. ове уредбе, за обрачунски период од 1. јануара до 31. децембра 2025. године рок за достављање захтјева је два мјесеца од ступања на снагу ове уредбе.

Члан 11.

Ступањем на снагу ове уредбе престаје да важи Уредба о додјели подстицаја за повећање плате радника („Службени гласник Републике Српске“, број 4/25).

Члан 12.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:

Предсједник Владе

Датум: 2026. године

Др Саво Минић

## **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ УРЕДБЕ О ПОСТУПКУ ДОДЈЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА ЗА ПОВЕЋАЊЕ ПЛАТЕ**

### **I ПРАВНИ ОСНОВ**

Правни основ за доношење Уредбе о додјели подстицаја за повећање плате радника садржан је у члану 21. Закона о подстицајима у привреди Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 29/26), којим је прописано да Влада Републике Српске доноси уредбу којом се прописује образац захтјева за подстицај за повећање плате, уређује начин достављања захтјева, обрачун подстицаја и друга питања од значаја за поступак остваривања права на подстицај.

Поред наведеног материјалног закона, правни основ за доношење ове уредбе заснива се и на рјешењима члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), којим је, између осталог, прописано да Влада Републике Српске уредбом уређује односе од значаја за извршавање закона.

### **II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ**

### **III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ**

Основни разлог за доношење ове уредбе заснива се на усвајању новог Закона о подстицајима у привреди Републике Српске. У односу на раније законско рјешење, Закон о подстицајима у привреди Републике Српске у потпуности нормира услове за остваривање права на подстицај за повећање плате. Осим тога, у важећем закону у значајној мјери обрађена су и питања која се односе на иницирање и вођење поступка додјеле подстицаја. Из тог разлога, Закон о подстицајима у привреди Републике Српске прописује доношење подзаконског акта којим се уређује садржај обрасца захтјева за подстицај за повећање плате, начин достављања захтјева, обрачун подстицаја и друга питања од значаја за поступак остваривања права на подстицај.

У складу с тим у овој уредби прецизније се наводе активности које су привредни субјекти дужни предузети код достављања захтјева, те се детаљније кодификује начин поступања Министарства привреде и предузетништва и Пореске управе Републике Српске, као органа управе који воде и предузимају радње у поступку остваривања права на подстицај за повећање плате.

Према томе, доношење овог подзаконског акта има за циљ усклађивање са новим законским рјешењима, као и учинити да поступак за остваривање права на подстицај за повећање плате буде јасан и ефикасан, како за све привредне субјекте заинтересоване да буду корисници подстицаја, тако и за органе укључене у овај поступак.

## V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. одређује се предмет ове уредбе.

Чланом 2. прописује се ко може бити корисник подстицаја за повећање плате и упућује на опште и посебне услове прописане Законом о подстицајима у привреди Републике Српске, ради остваривања права на подстицај.

Чланом 3. прописују се појмови обрачунског периода и почетног износа плате. Обрачунски период је временски интервал у којем се утврђује повећање плате. Почетни износ плате представља полазну основу за обрачун повећања плате и утврђивање висине подстицаја. Поред тога, овим чланом нормира се и рок за достављање захтјева за подстицај, као и последица за привредног субјекта, ако у том року не достави захтјев. На тај начин, обезбјеђује се правна сигурност и поступање у прописаним роковима за овај поступак.

Чл. 4. до 7. уређује се начин покретања поступка за остваривање права на подстицај, који подразумијева истовремено коришћење електронског облика достављања захтјева и писаног (материјалног) облика.

Као и у ранијим прописима, наведени начин достављања захтјева задржава се и даље, будући да у Републици Српској још увијек није оперативно у функцији електронски потпис, који важи према свим институцијама и привредним субјектима. Из тог разлога, нормира се да се захтјев за остваривање права на подстицај прво доставља у електронском облику, а да се након тога дио захтјева који се односи на опште податке доставља и у писаном облику.

Прописивањем достављања захтјева и у писаном облику постиже се правна сигурност, у смислу да одговорно лице привредног субјекта својим потписом и печатом потврди достављање захтјева у електронском облику. Код достављања у писаном облику битно је истаћи да ће се достављати само почетна страница захтјева. Дакле, привредни субјекти немају обавезу да доставе дио захтјева који се односи на податке о радницима, а који ће, у правилу, бити значајно обимнији од почетне странице захтјева. Стога, привредни субјекти ће достављати само прву страницу захтјева, док ће оба дијела захтјева садржавати једну или више страница. Писани облик захтјева у дијелу општих података о привредном субјекту биће одштампана верзија електронског облика, с тим да ће писани облик садржавати и бар-код, којим ће се потврђивати истовјетност електронског и писаног облика захтјева.

Задржавањем наведеног начина достављања захтјева остаје се код одређења Владе Републике Српске да се у што већој мјери успоставља и развија електронска управа, која за циљ има омогућити грађанима и привредним субјектима једноставнији приступ услугама које пружају надлежни органи јавне власти, односно брже, јефтиније и ефикасније пословање.

У вези са формом захтјева за подстицај, потребно је навести да се чланом 4. упућује на Прилог 1. ове уредбе, а у којем се утврђује садржај обрасца наведеног захтјева. Прописивање садржаја захтјева има за циљ утврђивање обавезних података који се траже за остваривање права на подстицај, као и постизање јединствености документа путем којег привредни субјекти иницирају овај поступак.

Што се тиче испуњавања и достављања захтјева за подстицај у електронском облику, привредни субјекти обављаће ове радње путем електронске апликације. Наведена апликација представља програмско рјешење, које ће осим за подношење захтјева, служити и за остваривање електронске повезаности Министарства привреде и

предузетништва и Пореске управе Републике Српске, као органа који учествују у спровођењу овог поступка.

Када се ради о времену достављања, прописује се да се захтјев сматра достављеним када се Министарству достави одштампани дио захтјева у писаном облику. Наведено вријеме достављања изабрано је из разлога правне сигурности, будући да ће се захтјев у електронском облику достављати без потписа, док ће захтјев у писаном облику садржавати потпис и печат одговорног лица привредног субјекта.

Поред тога, нормира се ситуација када се захтјев поднесе само у електронској форми, а не и у писаном облику, као и ситуације када се достави поднесак који нема потребни бар-код. За ове ситуације прописује се да се сматра да захтјев није ни поднесен и да се не води поступак додјеле подстицаја.

Чланом 8. уређује се начин провјере општих услова за остваривање права на подстицај који се односе на датум регистрације, сједиште, претежну дјелатност и вријеме њеног разврставања. Ови услови за привредне субјекте провјеравају се по службеној дужности код Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге, као организације која води Регистар пословних субјекта и врши упис и разврставање пословних субјеката по дјелатностима.

Овом одредбом уређује се и начин утврђивања претежне дјелатности и времена њеног разврставања за пословне јединице привредних друштава чија су сједишта изван Републике Српске. За ове јединице јасно се прописује да се претежна дјелатност утврђује према дјелатности за коју је код надлежног органа разврстана та јединица. На тај начин, претежна дјелатност наведених јединица утврђује се према пословима који се обављају на територији Републике Српске.

Поред тога, овим чланом прописује се и начин на који се утврђује поврат дијела или свих уплаћених доприноса. Радници за које привредни субјект остварује наведени поврат утврђују се код Фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида, као установе која обавља послове поврата привредним субјектима средстава уплаћених доприноса на плате запослених инвалида са најмање 40% инвалидности, лица са најмање 70% тјелесног оштећења и лица са лаком и умјереном ретардацијом.

Такође, овим чланом прописује се да Министарство не тражи допуну непотпуног захтјева, ако се утврди да привредни субјект не испуњава један од услова који се односе на датум регистрације, сједиште, претежну дјелатност и вријеме њеног разврставања. Ако се на основу података од Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге или увидом у Централни регистар предузетника утврди да привредни субјект не испуњава један од наведених услова, непотребно је тражити допуну захтјева, јер та допуна не би промијенила исход поступка. Циљ ове одредбе је постићи процесну ефикасност и избегавање непотребних радњи у поступку, како за орган, тако и за привредног субјекта.

Чланом 9. прописују се правила за утврђивање износа подстицаја за повећање плата. С тим у вези, овом одредбом упућује се на Прилог 2. ове уредбе, у којем се нормира модел обрачуна и начин утврђивања износа подстицаја појединачно по раднику и укупно за привредни субјект. Код правила за утврђивање висине подстицаја, важно је навести да се овом одредбом предлаже да се мјесеци у којима је раднику исплаћена иста или нижа плата у односу на почетни износ плате изузимају из обрачуноског периода за утврђивање износа подстицаја. На тај начин се обезбјеђује да се подстицаји додјељују искључиво за стварно повећање примања радника, док се периоди у којима није дошло до повећања плате не узимају у обзир приликом обрачуна.

Прописивањем јединствених правила и образаца за обрачун и њиховом примјеном у тренутку обраде захтјева обезбјеђује се правна сигурност и уједначена примјена прописа код утврђивања износа подстицаја.

Члан 10. прописује посебан рок за достављање захтјева за подстицај за повећање плате који се односи на обрачунски период из 2025. године. Правило је да се захтјеви достављају до 31. марта за обрачунски период за који се тражи подстицај. Али, будући да се ова уредба доноси након тог датума, потребно је прописати изузетак и оставити довољан временски период за достављање захтјева за подстицај.

Чл. 11. и 12. прописан је престанак важења постојеће и почетак ступања на снагу нове уредбе.

## **VI УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ УРЕДБЕ**

У складу са Смјерницама за консултације у изради прописа и других општих аката („Службени гласник Републике Српске“, број 86/22), Приједлог уредбе објављен је на порталу еКонсултације, како би се учинио доступним широј јавности ради давања примједба и коментара.

Поред тога, Приједлог уредбе достављен је на мишљење Пореској управи Републике Српске, Привредној комори Републике Српске, Унији послодаваца Републике Српске.

Министарство је приликом израде коначног текста ове уредбе узело у обзир све коментаре који су достављени на Приједлог, а прихваћене су сугестије које доприносе побољшању текста подзаконског акта.

## **VII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА УРЕДБЕ**

За спровођење ове уредбе у буџету Републике Српске није потребно обезбиједити додатна средства.

Буџетска средства за подршку развоју привреде континуирано се обезбјеђују у буџету, а њихов износ зависи од буџетом расположивих средстава.

Буџетом Републике Српске за 2026. годину, у буџету Министарства привреде и предузетништва планирано је 12.600.000 КМ на позицији 414100 - Субвенције на име подстицаја за повећање плате радника.

## ЗАХТЈЕВ ЗА ПОДСТИЦАЈ ЗА ПОВЕЋАЊЕ ПЛАТЕ

ПРИЛОГ 1

БАР КОД



1.	Пословно име привредног субјекта	
2.	ЛИБ привредног субјекта	
3.	Адреса привредног субјекта	
4.	Назив општине/града	
5.	Телефон	
6.	Е-mail адреса	
7.	Датум регистрације привредног субјекта	

8.	Број жиро-рачуна	
9.	Назив банке	
10.	Година обрачунског периода	
11.	Број радника за које се подноси захтјев за подстицај <sup>1</sup>	
12.	Број укупно запослених радника са стањем на последњи дан обрачунског периода	
13.	Разред претежне дјелатности	
14.	Датум последног разврставања за разред претежне дјелатности	

### Изјава:

Под пуном кривичном и материјалном одговорношћу изјављујем да су сви подаци из Захтјева тачни и вјеродостојни и да су увећане плате радника исказане у уговору о раду који су закључени са радницима, а исти ће Министарству по потреби бити достављени на увид.

Датум подношења Захтјева електронским путем

М. П.

Одговорно лице

Привредни субјект је обавезан у прописаном року доставити Министарству привреде и предузетништва захтјев у писаној форми путем поште или лично.

### Напомена:

1. Празна поља обавезно попунити исправно
2. Број радника уписан у рубрику 11. мора одговарати броју радника који се налази на списку на страни број 2 овог прилога





Правила за попуњавање колона и за обрачун права на подстицај:

1. Колоне 2 и 3 попуњавају се из Захтјева привредног субјекта;
2. У колону 4 уносе се подаци о периоду за утврђивање почетног износа плате. Период за утврђивање почетног износа плате је у основи 01.01-31.12. године која претходи обрачунском периоду за који се тражи подстицај, а ако је раднику плата била умањена током цијеле године која претходи обрачунском периоду, период за почетни износ плате утврђује се на основу просјечне исплаћене плате радника у години која непосредно претходи години умањења плате. Ако је радник почео са радом након 1. јануара, уписује се датум заснивања радног односа у тој години који не може бити каснији од 1. децембра, с тим да не смије бити прекида у радном односу од уписаног периода до 31. децембра. Код утврђивања почетног износа плате изостављају се мјесеци у којима је раднику умањена плата због одсуствовања са рада, због привремене спријечености за рад, а радник мора имати најмање за један мјесец исплаћену пуну плату да би се
3. Колона 5 попуњава се на основу података из колоне 6 ДЛ1 или ДЛ5 Обрасца 1002 за период наведен у колони 4;
4. Колона 6 попуњава се за почетну плату (наведену у колони 5) из колоне 11 додатног листа ДЛ1 Обрасца 1002, а ако су плаћени доприноси мањи од доприноса за важећу најнижу плату, узимају се доприноси који припадају важећој најнижој плати посљедњег дана обрачунског периода. Исто правило за попуњавање колоне 6 примјењује се за запослене у области текстила, одјеће, коже и производа од коже. За раднике који су у периоду почетног износа плате имали пребивалиште у Федерацији БиХ / Брчко Дистрикту БиХ, укупан износ доприноса једнак је збиру појединачно обрачунатих доприноса који су се у периоду почетног износа плате плаћали у корист рачуна јавних прихода Републике Српске. За раднике који су у периоду почетног износа плате имали пребивалиште у Републици Српској, а у обрачунском периоду промијене мјесто пребивалишта из Републике Српске у Федерацију БиХ / Брчко Дистрикт БиХ, укупан износ доприноса једнак је збиру појединачно обрачунатих доприноса према врсти доприноса који се након промијене мјеста пребивалишта плаћају у корист рачуна јавних прихода Републике Српске;
5. У колоне 7–18 уносе се подаци о плаћеним доприносима из колоне 11 ДЛ1 Обрасца 1002 за доприносе за сваки мјесец обрачунског периода, а за раднике који имају пребивалиште у Федерацији БиХ / Брчко Дистрикту БиХ подаци о доприносима једнаки су збиру појединачно плаћених доприноса у корист рачуна јавних прихода Републике Српске, а подаци у колонама од 7.1 до 18.1. представљају разлику више плаћених доприноса у односу на почетне доприносе из колоне 6.
6. У колони 19 је сума износа из колона 7.1-18.1
8. У колону 20 уноси се износ подстицаја обрачунат као 70% износа из колоне 19;
9. У колону 21 уноси се коначни износ подстицаја по раднику, који представља износ из колоне 20 до 1.000 КМ, а за износе који су већи од 1.000 КМ по раднику уноси се износ од 1.000 КМ.